

# 10 AÑOS SEGURIDAD SOCIAL EN COLOMBIA

ANÁLISIS LEGISLATIVO, NORMATIVO  
Y ESTADÍSTICO DE LOS 10 AÑOS DE LA  
LEY 100 DE 1993

**fasecolda**  
FEDERACION DE ASEGURADORES COLOMBIANOS

# INDICE

## INTRODUCCIÓN

## SISTEMA GENERAL DE SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD

### PARTE I

#### ANTECEDENTES

1.	El nacimiento del sector salud .....	33
2.	Los lineamientos principales de la reforma .....	35
2.1	Se buscó la universalización del aseguramiento familiar en salud .....	37
2.2	Se creó un régimen subsidiado en salud para los más pobres .....	39
2.3	Se creó el Plan Obligatorio de Salud (POS) .....	40
2.4	Se "reaseguró" la Atención de Riesgos Catastróficos ...	42
2.5	Se buscó garantizar la oferta de servicios de prevención y la promoción de la salud .....	42
2.6	Se incorporó el sector privado al mercado regulado de la Seguridad Social .....	43
2.7	Se crearon las EPS de origen comercial y privado .....	45
2.8	Se creó el mercado de los Planes Privados Complementarios .....	45
2.9	Se estableció un sistema de competencia regulada y de libre elección para los usuarios .....	46
2.10	Se crearon mecanismos forzosos de compensación y solidaridad .....	48
2.11	Se creó un Fondo de Solidaridad y Garantía .....	49

### PARTE II

#### RESUMEN NORMATIVO DE LA SEGURIDAD SOCIAL EN SALUD

##### CAPÍTULO I

##### *Consideraciones Generales*

1.	Objetivos y principios del SGSSS .....	50
2.	Características básicas del SGSSS .....	52
3.	La afiliación .....	55
3.1	Clases de afiliados .....	56
3.2	Garantías de los afiliados .....	57
3.3	Deberes de los afiliados y beneficiarios .....	58
3.4	Deberes de los empleadores .....	59

## ***CAPÍTULO II***

### ***El Plan de Beneficios***

1.	El Plan Obligatorio de Salud (POS) .....	60
1.1	El POS del Régimen Contributivo POS-C .....	62
1.2	El POS del Régimen Subsidiado POS-S .....	62
1.3	La Cobertura Familiar .....	63
1.4	Preexistencias .....	64
2.	El Plan de Atención Básica .....	64
3.	Catástrofes y Accidentes de Tránsito .....	65
4.	Atención Inicial de Urgencias .....	66
5.	Planes Complementarios .....	67

## ***CAPÍTULO III***

### ***La administración y financiación del Régimen Contributivo***

1.	Régimen Contributivo .....	67
1.1.	Monto y distribución de las cotizaciones .....	68
1.2.	El Ingreso Base de Cotización .....	68
1.3.	Los copagos y las cuotas moderadoras .....	69
1.4.	Administración del Régimen Contributivo .....	70
1.5.	Incapacidades .....	70
1.6.	Licencias por Maternidad .....	71
1.7.	Los Accidentes de Trabajo y la Enfermedad Profesional .....	71
1.8.	Suspensión de la Afiliación .....	71
1.9.	Sanciones para el empleador .....	72
2.	El Fondo de Solidaridad y Garantía FOSYGA .....	72
2.1	Estructura del Fondo .....	72
2.2	Financiación de la Subcuenta de Compensación .....	72
2.3	Financiación de la Subcuenta de Solidaridad .....	73
2.4	Financiación de la Subcuenta de Promoción de la Salud .....	74
2.5	Financiación de la Subcuenta de Catástrofes y Accidentes de Tránsito .....	74

## ***CAPÍTULO IV***

### ***La organización del Régimen Contributivo***

1.	Las Entidades Promotoras de Salud .....	75
1.1.	Funciones de las EPS .....	75
1.2.	Campo de acción de las EPS .....	76
1.3.	Requisitos de las Entidades Promotoras de Salud .....	76
1.4.	Clases de Entidades Promotoras de Salud .....	78
1.5.	Separación de funciones entre EPS e IPS .....	79

1.6.	Prelación de las EPS de la Economía Solidaria .....	80
1.7.	Los ingresos de las EPS .....	80
1.8.	Prohibiciones para las EPS .....	80
2.	Las Instituciones Prestadoras de Salud (IPS) .....	81
2.1	Requisitos para su conformación .....	81
2.2	Los principios de la prestación de los servicios .....	81
2.3	Las prohibiciones a las IPS .....	81
2.4	Garantía de atención a los usuarios .....	82
2.5	Incentivos para un mejor servicio .....	82
2.6	Sistema de Garantía de la Calidad .....	83
2.7	Información a los usuarios .....	83
2.8	Empresas Sociales del Estado (ESE) .....	83

## **CAPÍTULO V**

### ***La dirección y el control del SGSSS***

1.	La intervención del Estado .....	84
2.	Integrantes del SGSSS.....	86
3.	El Consejo Nacional de Seguridad Social en Salud .....	87
3.1	Conformación del CNSSS .....	87
3.2	Funciones del CNSSS .....	88
4.	Las funciones del Ministerio de La Protección Social .....	90
5.	El SGSSS a escala territorial.....	91
6.	Las Direcciones Territoriales de Seguridad Social en Salud .	91
6.1	Organización de los Consejos Territoriales .....	92
6.2	Las funciones de las Direcciones Territoriales .....	92

## **PARTE III**

### **LOS RESULTADOS ESTADÍSTICOS Y FINANCIEROS DEL SGSSS**

1.	Entidades Responsables del Aseguramiento en el Régimen Contributivo .....	93
2.	Las EPS autorizadas.....	94
3.	Balance de las EPS .....	99
4.	Visión panorámica de las coberturas.....	99
5.	La "compensación" en el Régimen Contributivo .....	101
6.	Las EPS superavitarias .....	105
7.	La movilidad y el traslado de afiliados .....	108
8.	Las EPS deficitarias .....	109
9.	Los resultados esperados de las funciones .....	113
10.	Conclusiones sobre las tendencias recientes .....	113
11.	Resumen y conclusiones sobre diez años de reforma .....	115

# **SISTEMA GENERAL DE PENSIONES**

## **PARTE I**

### **ANTECEDENTES DE LAS PENSIONES**

1.	El origen de las prestaciones .....	121
2.	La pensión y los sistemas pensionales .....	123
2.1	La pensión como prestación patronal .....	124
2.2	Los sistemas pensionales de reparto .....	127
2.3	Los sistemas pensionales de ahorro y capitalización individual .....	132
2.4	La reforma colombiana en la Ley 100 de 1993 .....	134

## **PARTE II**

### **RESUMEN NORMATIVO**

#### ***CAPITULO I***

##### ***Consideraciones Generales***

1.	El Sistema General de Pensiones (SGP) .....	135
1.1	Regímenes del Sistema General de Pensiones .....	136
1.2	Características del SGP .....	136
1.3	Reajuste de las pensiones .....	139
2.	Afiliación al SGP .....	139
3.	Las cotizaciones .....	140
3.1	La obligación de cotizar .....	140
3.2	La base de cotización .....	142
3.3	Tasas de cotización .....	143
3.4	Ingreso Base de Liquidación de la pensión .....	144
4.	El Fondo de Solidaridad Pensional .....	144
4.1	Subcuenta de Solidaridad .....	145
4.2	Subcuenta de Subsistencia .....	146

#### ***CAPÍTULO II***

##### ***Régimen Solidario de Prima Media con Prestación Definida***

1.	El concepto de Régimen de Prima Media con Prestación Definida (RPM) .....	147
2.	La pensión de vejez .....	148
2.1	Requisitos para obtener la pensión de vejez .....	148
2.2	El cómputo de la vida laboral .....	149
2.3	Monto de la pensión de vejez .....	149
2.4	Indemnización sustitutiva de la pensión de vejez ....	150
3.	La pensión de invalidez .....	150
3.1	Requisitos para obtener la pensión de invalidez .....	150

3.2	Monto de la pensión de invalidez .....	151
3.3	Calificación del Estado de Invalidez .....	152
4.	La pensión de sobrevivientes .....	152
4.1	Requisitos para obtener la pensión de sobrevivientes .....	152
4.2	Beneficiarios de la pensión de sobrevivientes .....	153
4.3	Monto de la pensión de sobrevivientes .....	155
4.4	Indemnización sustitutiva de la pensión de sobrevivientes .....	156
5.	Prestaciones adicionales .....	156
5.1	Mesada adicional .....	156
5.2	Auxilio funerario .....	157
6.	La administración del Régimen de Prima Media .....	157
7.	La fiscalización del Régimen de Prima Media .....	157
7.1	La fiscalización de los empleadores .....	158
7.2	La inversión y rentabilidad de las reservas .....	158
7.3	Cobro coactivo .....	159
7.4	Publicidad .....	159

### ***CAPÍTULO III***

#### ***Régimen de Ahorro Individual con Solidaridad***

1.	Los conceptos Generales del RAI .....	159
1.1	Características .....	160
1.2	Personas excluidas .....	162
1.3	Cotizaciones voluntarias .....	162
1.4	Cuentas individuales de ahorro pensional .....	163
2.	Las pensiones de vejez .....	163
2.1	Requisitos para obtener la pensión de vejez .....	163
2.2	Garantía de pensión mínima de vejez .....	164
2.3	Devolución de saldos .....	164
2.4	Exigibilidad de los bonos pensionales .....	165
2.5	Financiación de la pensión de vejez .....	165
3.	La pensión de invalidez .....	165
3.1	Requisitos para obtener la pensión de invalidez .....	165
3.2	Financiación de la pensión de invalidez .....	166
3.3	Garantía estatal de pensión mínima de invalidez .....	166
3.4	Devolución de saldos por invalidez .....	166
4.	Pensión de sobrevivientes .....	167
4.1	Requisitos y monto .....	167
4.2	Beneficiarios de la pensión de sobrevivientes .....	167
4.3	Garantía Estatal de pensión mínima de sobrevivientes .....	167
4.4	Inexistencia de beneficiarios .....	168

4.5	Financiación de las pensiones de sobrevivientes .....	168
4.6	Devolución de saldos .....	169
5.	Modalidades de las pensiones .....	169
5.1	Renta vitalicia inmediata .....	169
5.2	Retiro programado .....	170
5.3	Retiro programado con renta vitalicia diferida .....	170
6.	Pensión mínima .....	171
6.1	Pago de la garantía .....	171
6.2	Excepción a la garantía de pensión mínima .....	172
7.	Otras prestaciones .....	172
7.1	Excedentes de libre disponibilidad .....	172
7.2	Auxilio funerario .....	172
7.3	Planes alternativos de capitalización y de pensiones .....	173
7.4	De otros planes alternativos de pensiones .....	173
7.5	Garantía de crédito y adquisición de vivienda .....	173

### **PARTE III RESULTADOS ESTADÍSTICOS**

1.	Evolución general en una década del sistema de pensiones .....	174
2.	Análisis comparativos: pensiones; salud y riesgos profesionales .....	177
3.	Estado actual de la afiliación al Sistema General de Pensiones .....	181
4.	Clases de afiliados .....	184
5.	Los pensionados .....	187
6.	Las clases de pensión .....	190

### **PARTE IV RESULTADOS FINANCIEROS**

1.	El patrimonio acumulado por los regímenes pensionales .....	192
2.	La rentabilidad de los fondos pensionales .....	195
3.	El portafolio de inversión .....	197

### **SISTEMA GENERAL DE RIESGOS PROFESIONALES**

#### **PARTE I LA REGULACIÓN DEL RÉGIMEN DE RIESGOS PROFESIONALES**

## **CAPÍTULO I**

### **Consideraciones Generales sobre el SGRP**

1. Antecedentes .....	203
2. El Sistema General de Riesgos Profesionales .....	206
2.1 El concepto de Sistema General de Riesgos Profesionales .....	206
2.2 El concepto de Accidente de Trabajo .....	207
2.3 El concepto de Enfermedad Profesional .....	208
2.4 La clasificación y calificación de los riesgos .....	208
3. La misión del SGRP .....	209
3.1 El componente económico .....	209
3.2 El componente de salud .....	209
4. La afiliación al SGRP .....	210
4.1. Afiliación en forma obligatoria .....	211
4.2. Afiliación en forma voluntaria .....	211
4.3. Promoción y asesoría para la afiliación .....	212
5. La financiación del SGRP .....	212
5.5 Las cotizaciones en el SGRP .....	213
5.6 El uso de los recursos recaudados por cotizaciones en el SGRP .....	215
5.7 La clasificación según la actividad económica .....	216
5.8 Tabla de clases de riesgo .....	217

## **CAPÍTULO II**

### **Análisis del Plan de Beneficios del SGRP**

1. Las funciones de prevención de riesgos en el SGRP .....	219
1.1 Distribución de responsabilidades en la prevención de riesgos profesionales .....	219
1.2 El Sistema de Información de los Riesgos Profesionales .....	222
2. Las prestaciones de salud en el SGRP .....	224
3. Las prestaciones económicas en el SGRP .....	225
3.1 Clases de prestaciones económicas .....	226
3.2 Intereses de mora .....	226
3.3 Las acciones de recobro .....	226
3.4 Suspensión de las prestaciones .....	227
3.5 Prescripción .....	227
3.6 Constitución de reservas .....	227
3.7 Garantía a las prestaciones económicas .....	227
3.8 Inembargabilidad .....	228
3.9 Tratamiento Tributario .....	228

4.	Incapacidad Temporal en el SGRP .....	228
4.1.	La declaración de la incapacidad temporal .....	228
4.2.	Reubicación .....	229
4.3.	Monto de las prestaciones económicas por incapacidad temporal .....	229
5.	Incapacidad permanente parcial en el SGRP .....	229
5.1	Declaración de la incapacidad permanente parcial .....	230
5.2	Monto de la incapacidad permanente parcial .....	230
5.3	Controversias sobre la incapacidad permanente parcial .....	231
5.4	Tabla de valuación de incapacidades .....	231
5.5	Reubicación del trabajador .....	231
6.	Pensión de invalidez en el SGRP .....	232
6.1	Calificación de la invalidez .....	232
6.2	Monto de la pensión de invalidez .....	232
7.	Pensión de sobrevivientes .....	233
7.1	Monto de la pensión de sobrevivientes en el SGRP .....	233
7.2	Devolución de saldos e indemnización sustitutiva ..	234
8.	Auxilio funerario .....	234

### ***CAPÍTULO III***

#### ***La distribución de competencias y funciones en el SGRP***

1.	Funciones del Gobierno Nacional .....	235
2.	El Consejo Nacional de Riesgos Profesionales .....	236
3.	Comité Nacional de Salud Ocupacional .....	237
4.	Ministerio de la Protección Social .....	238
5.	Las Administradoras del Riesgos Profesionales (ARP) .....	239
5.1	Funciones específicas de las ARP .....	240
5.2	El Instituto de Seguros Sociales .....	241
5.3	Requisitos para la conformación de las ARP .....	241
6.	Obligaciones específicas del empleador .....	242
7.	Obligaciones específicas de los trabajadores .....	243
8.	Las obligaciones específicas de las EPS en el SGRP .....	244
9.	Las obligaciones específicas de las IPS en el SGRP .....	245
10.	Fondo de Riesgos Profesionales .....	246
10.1	Objeto .....	246
10.2	Financiación .....	247
11.	Vigilancia y control del SGRP .....	247
11.1	La vigilancia interna de los riesgos profesionales ....	247
11.2	La vigilancia externa de los riesgos profesionales ....	248
11.3	Régimen sancionatorio del SGRP .....	248

## **PARTE II**

### **RESULTADOS ESTADÍSTICOS DEL SGRP**

1.	La cobertura en la afiliación al SGRP .....	249
1.1.	La cobertura de los trabajadores de las empresas afiliadas al SGRP .....	250
1.2.	Empresas afiliadas por cada ARP .....	251
1.3.	Trabajadores afiliados por ARP .....	252
1.4.	Afiliados por rama de la actividad económica .....	253
1.5.	Distribución geográfica de la cobertura .....	256
1.6.	Distribución de los afiliados por tipo de riesgo .....	257
1.7.	La afiliación por tamaño de las empresas .....	259
1.8.	Conclusiones sobre la afiliación .....	260
2.	La siniestralidad y las prestaciones en las ARP privadas .....	260
3.	Los accidentes de trabajo .....	262
3.1.	Los accidentes de trabajo por actividad económica .....	264
3.2.	Los accidentes de trabajo por clase de riesgo .....	266
3.3.	Causas y costo de los accidentes de trabajo .....	267
3.4.	Causas de muerte en los accidentes de trabajo .....	268
3.5.	Los subsectores generadores de mortalidad en los accidentes de trabajo .....	269
3.6.	Partes del cuerpo afectadas por los accidentes de trabajo .....	270
3.7.	Conclusiones sobre los accidentes de trabajo .....	271
4.	Las enfermedades profesionales .....	271
4.1.	Las enfermedades profesionales por sectores de actividad económica .....	272
4.2.	Las enfermedades profesionales por clase de riesgo .....	274
4.3.	Tipos más frecuentes de enfermedades profesionales .....	275
4.4.	Algunas conclusiones sobre las enfermedades profesionales .....	276
5.	Incapacidad permanente parcial .....	276
5.1.	Incapacidad permanente parcial por sector de la actividad económica .....	277
5.2.	Incapacidad permanente parcial por clase de riesgo .....	278
6.	Invalidez .....	279
6.1.	Invalidez por actividad económica .....	279
6.2.	Invalidez según clase de riesgo .....	280
7.	Mortalidad .....	281
7.1.	La mortalidad por sector de la actividad económica .....	281
7.2.	La mortalidad según clase de riesgo .....	283

**PARTE III**  
**RESULTADOS FINANCIEROS DE SGRP**

1. Recaudos y primas emitidas por ARP .....	284
2. Las reservas en las ARP .....	286
3. La siniestralidad .....	287
4. Los siniestros liquidados .....	288
5. Costo de las prestaciones asistenciales .....	289
6. Costo de las prestaciones económicas.....	289

**UNA MIRADA CRÍTICA A LOS DIEZ AÑOS**  
**DE LA LEY 100 DE 1993**  
**ENSAYOS**

1. El laberinto de la Ley 100 de 1993: Una visión de las posibilidades del mercado en el derecho a la salud .....	295
<b>César Augusto López Botero</b> <b>Juan Fernando Romero Tobón</b>	
2. Diez años del Régimen de Ahorro Individual en Colombia El desarrollo de las nuevas garantías pensionales .....	307
<b>Jorge Enrique Uribe Montaña</b>	
3. Evolución de los Sistemas Generales de Pensiones y Riesgos Profesionales en los primeros diez años de la ley 100 de 1993 .....	341
<b>Ligia Elena Borrero</b>	
4. La reforma del Sistema Pensional: diez años exitosos del Régimen de Ahorro Individual .....	361
<b>Luis Fernando Alarcón Mantilla</b>	
5. La Ley 100 de 1993, Diez años después.....	381
<b>Manuel Enríquez Rosero</b>	
6. La Ley 100 de 1993 y el Progreso Social en Colombia.....	391
<b>Mauricio Cárdenas Santa María</b>	
7. Las reformas pensionales de 1993 y 2002 en Colombia: Aspectos fiscales y laborales.....	407
<b>Sergio Clavijo</b>	